

U C H W A Ł A Nr RIO.IV-0120/272/12
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 25 lipca 2012r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.328.050,- zł przez Gminę Dubeninki.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Bogumił Pliszka

Członkowie: Zenona Nowak

Mirosław Czerny

działając na podstawie art. 19 ust 2; art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 89 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 157. poz. 1240 ze zm.) po rozpoznaniu wniosku z dnia 10 maja 2012 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu postanawia:

negatywnie zaopiniować możliwość spłaty przez Gminę Dubeninki kredytu w wysokości 1.328.050 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Dubeninki pismem Nr Fn.305.3051/1/2012 z dnia 10 maja 2012 r. wystąpił z wnioskiem o opinię w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.328.050 zł. Powyższy wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 14 maja 2012 roku.

Kredyt ma być przeznaczony na finansowanie planowanego deficytu.

Zgodnie z przedłożonym wnioskiem proponowane warunki udzielenia kredytu są następujące:

1. Kwota kredytu - 1.328.050 zł.
2. Okres spłaty kredytu - lata 2012-2022.
3. Planowane oprocentowanie kredytu 6% rocznie.
4. Źródła sfinansowania spłaty kredytu – dochody własne Gminy Dubeninki.

5. Zabezpieczeniem zaciągniętego zobowiązania będzie weksel In blanco.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi Uchwała Nr X/61/11 Rady Gminy Dubeninki z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy na 2012 rok oraz Zarządzenie Nr 36/2012 Wójta Gminy Dubeninki z dnia 9 maja 2012 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Do wniosku o opinię o możliwości spłaty kredytu dołączono następujące dokumenty:

1. Zarządzenie Nr 36/2012 Wójta Gminy Dubeninki z dnia 9 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego
2. Sytuację finansową Gminy Dubeninki na lata 2010-2022,
3. Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Rb -Z.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w latach 2012-2013 łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami nie przekroczy 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów, a relacja łącznej kwoty długu jednostki na koniec roku budżetowego do wykonanych dochodów ogółem w tym okresie nie przekroczy poziomu 60%.

Tym samym spełnione są zasady zawarte w art. 169 oraz art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.).

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączenia informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

Począwszy od 2014 roku organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje że w danym roku budżetowym oraz

w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie zachowana.

Uchwalony na 2012 r. budżet Gminy Dubeninki oraz uchwalona na lata 2011-2021 r. Wieloletnia Prognoza Finansowa przewidują zaciągnięcie opiniowanego zobowiązania, jednocześnie zakładając że, w roku 2014 oraz w latach 2018-2020 relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie zachowana.

Oznacza to, że nie będzie możliwe w roku 2014 oraz w latach 2018-2020 uchwalenie przez Gminę Dubeninki budżetu zgodnego z obowiązującymi przepisami prawa.

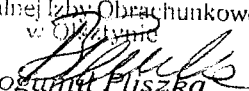
Zgodnie z art. 85 oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn zm.) w związku z art. 1 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, regionalne izby obrachunkowe sprawują nadzór nad działalnością gmin na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Zamiar zaciągnięcia kredytu, który spowoduje, że w roku 2014 oraz w latach 2018-2020 Gmina nie będzie mogła funkcjonować zgodnie z prawem nie może być pozytywnie zaopiniowany.

Skład Orzekający zastrzega jednak, iż niniejsza opinia wydana została w oparciu o bieżące informacje na temat sytuacji finansowej Gminy Dubeninki. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań sytuacja finansowa Gminy Dubeninki może ulec niekorzystnej zmianie.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doreczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogumiła Pliszka