

Protokół Nr IV/19
z obrad nadzwyczajnej sesji Rady Gminy Dubeninki odbytej w Gminnym Centrum
Kultury w dniu 09 kwietnia 2019r

W obradach udział wzięli:

1.Radni Rady Gminy – 13

2. Sołtysi - 17

Radni nieobecni – Bogdan Walicki, Stanisław Bielicki

Listy obecności stanowią załącznik do protokołu.

Porządek obrad

1. Otwarcie sesji
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Przyjęcie uchwały w sprawie uwzględnienia gminy Gołdap w Programie Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej „Kolej+”.
4. Przedstawienie informacji w sprawie apelu Rady Miasta Lubawa dotyczącego przejęcia obowiązku wypłat wynagrodzeń nauczycieli bezpośrednio przez budżet państwa i listu otwartego Związku Gmin Wiejskich.
5. Przedstawienie protokołu z posiedzenia w sprawie kursów autobusowych na terenie gminy Dubeninki.
6. Zamknięcie obrad.

Ad.1 Otwarcia obrad nadzwyczajnej sesji Rady Gminy o godz. 9.35 dokonał Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz, który przewodniczył obradom. Przewodniczący Rady Gminy powitał radnych, sołtysów, pracowników urzędu gminy, Wójta Gminy Ryszarda Zielińskiego oraz wszystkie osoby przybyte na dzisiejsze posiedzenie rady.

Przewodniczący obrad stwierdził, że na ustawowy skład 15 radnych, obecnych jest 13 radnych, co stanowi wymagane kworum do podejmowania prawomocnych uchwał. Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz poinformował, że sesja została zwołana na wniosek Wójta Gminy Dubeninki. Zwołanie sesji zobligowane jest koniecznością podjęcia uchwały w sprawie uwzględnienia gminy Gołdap w Programie Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej „Kolej+”.

Ad.2 Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz zapytał, czy Wójt, jako wnioskodawca sesji, chciałby wprowadzić zmiany do porządku obrad. Wójt Gminy Ryszard Zieliński odpowiedział, że tak i po czym zgłosił wniosek o dodanie do porządku obrad dwóch punktów:

Pkt. 4 - przedstawienie informacji w sprawie apelu Rady Miasta Lubawa dotyczącego przejęcia obowiązku wypłat wynagrodzeń nauczycieli bezpośrednio przez budżet państwa i przedstawienie listu otwartego – stanowiska Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie finansowania zadań oświatowych przez samorządy.

Pkt. 5 - przedstawienie protokołu z posiedzenia w sprawie kursów autobusowych na terenie gminy Dubeninki.

Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz zapytał, czy Wójt przewiduje wprowadzenie innych zmian. Wójt Ryszard Zieliński odpowiedział, że na razie nie.

Przewodniczący obrad Stanisław Rudziewicz przystąpił do przegłosowania zgłoszonych 2 wniosków. W związku z tym, że z przyczyn technicznych nie było możliwe przeprowadzenie głosowania za pomocą urządzeń, głosowanie odbyło się przez podniesienie ręki.

Zgłoszone wnioski zostały przyjęte 13 głosami „za” (jednogłośnie).

Porządek obrad z uwzględnieniem wprowadzonych zmian został przyjęty 13 głosami „jednogłośnie”.

Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz odczytał porządek obrad po wprowadzonych zmianach.

Ad.3 Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz przystąpił do realizacji kolejnego punktu tj. przedstawienie uchwały w sprawie uwzględnienia gminy Gołdap w Programie Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej „Kolej+”. Po czym Przewodniczący obrad Stanisław Rudziewicz otworzył dyskusję.

Głos zabrał Wójt Ryszard Zieliński i zaproponował, żeby zapoznać z uzasadnieniem do uchwały. Treść uzasadnienia: „Gmina Dubeninki z racji swojego położenia w północno-wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego należy do najbardziej wykluczonych komunikacyjnie terenów Polski oraz Unii Europejskiej. Uwzględnienie modernizacji nieczynnej linii kolejowej Ełk-Olecko-Gołdap i dołączenie jej do linii kolejowej E 75 Rail Baltica pozwoli na przywrócenie kolejowej komunikacji pasażerskiej z resztą Polski i w przyszłości z Obwodem Kaliningradzkim, a także stać się jednym z podstawowych czynników umożliwiających rozwój społeczno-gospodarczy subregionu EGO.

Może stać się istotnym elementem na mapie rozwoju sieci zrównoważonego publicznego transportu zbiorowego. Obecnie brak jest połączeń kolejowych, zarówno regionalnych jak i dalekobieżnych, negatywnie oddziałuje na potencjał uzdrowiskowy i turystyczny naszej gminy.

Modernizacja linii kolejowej na odcinku Ełk-Olecko-Gołdap przyczyni się do włączenia komunikacyjnego i zmniejszenia przepaści w dostępie do Polski Północno-Wschodniej. Zdecydowanie przyczyni się do rozwoju gospodarczego regionu oraz w przyszłości może się stać kołem zamachowym rozwoju współpracy transgranicznej Unia Europejska-Rosja. Tym bardziej, że do najbliższego przejścia kolejowego pomiędzy Rzeczpospolitą Polską a Obwodem kaliningradzkim w Federacji Rosyjskiej jest prawie 100 km.

Rozwój transportu kolejowego w naszym regionie-na terenie jedynej na Warmii i Mazurach uzdrowiska - jako najbardziej ekologicznej formy transportu osób i towarów, wpisuje się w zasady zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego, którymi kierują się wszystkie samorządy z Polski Północno-Wschodniej.

Mając powyższe na uwadze zwracamy się z prośbą o uwzględnienie naszych potrzeb w Programie Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej „Kolej +”.

Po odczytaniu uzasadnienia Wójt Ryszard Zieliński dodał, że w zasadzie zapadła już decyzja odnośnie modernizacji linii kolejowej na trasie Ełk-Olecko.

W chwili obecnej, czynione są starania, żeby przedłużyć linię do Gołdapi.

Wójt dodał, że sesja została zwołana w „przyśpieszonym trybie”, ponieważ prawdopodobnie 16 kwietnia odbędzie się posiedzenie Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego, na którym odbędzie się dyskusja na w/w temat.

Miasto i Gmina Gołdap bardzo chce, żeby sąsiednie gminy w tych działaniach, Gminę Gołdap wspierały.

Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz zapytał, czy ktoś chciałby zabrać głos w tej sprawie. Pytań nie zadano.

Przewodniczący obrad Stanisław Rudziewicz poddał pod głosowanie projekt uchwały Nr IV/27/19 w sprawie uwzględnienia gminy Gołdap w Programie Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej „Kolej+”.

W związku z tym, że z przyczyn technicznych nie było możliwe przeprowadzenie głosowania za pomocą urządzeń, głosowanie odbyło się przez podniesienie ręki.

Uchwała została podjęta 13 głosami „za” (jednogłośnie).

Ad.4 Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz poinformował, że w punkcie powyższym jest przedstawienie informacji w sprawie apelu Rady Miasta Lubawa dotyczącego przejęcia obowiązku wypłat wynagrodzeń nauczycieli bezpośrednio przez budżet państwa i listu otwartego Związku Gmin Wiejskich.

Głos zabrał Wójt Gminy Ryszard Zieliński i przed odczytaniem uzasadnienia do uchwały Rady Miasta Lubawa podkreślił, że wszyscy wiedzą jak przedstawia się sytuacja w oświacie. Najwięcej środków finansowych brakuje w oświacie, samorządy wykładają bardzo dużo własnych pieniędzy. Na samorządy próbuje się nakładać coraz to nowe zadania, ale bez wsparcia finansowego. Jest obawa oto, że w którymś momencie zabraknie i gminnych pieniędzy.

Wójt zwrócił uwagę, że na razie dajemy sobie radę, ale to odbywa się kosztem inwestycji (zaciąganie kredytów).

Gmina Dubeninki od kilku lat dokłada na płace dla nauczycieli, ponieważ w subwencji oświatowej „tego nie ma”.

Wójt zapoznał z treścią uzasadnienia do uchwały Nr IV/38.19 Rady Miasta Lubawa z dnia 27 marca 2019r.: „Apel Rady Miasta Lubawa dotyczący przejęcia obowiązku wypłat wynagrodzeń nauczycieli bezpośrednio przez budżet państwa.

Część oświatowa subwencji ogólnej w związku z wieloletnim niedoszacowaniem rosnących corocznie zadań nie ma obecnie odzwierciedlenia w rzeczywistych nakładach samorządów na subwencionowane zadania oświatowe. Funkcjonowanie zbudowanego w latach 1999-2000, a później wielokrotnie zmienianego modelu podziału subwencji oświatowej, wyczerpało swoje możliwości związane z jego naprawą. Czynione w dobrej wierze z udziałem strony samorządowej starania jego naprawy, czy modyfikacji nie przynoszą pożądanych efektów. Jak wskazują dane zebrane przez Związek Miast Polskich, zarówno w roku 2017 i 2018 oraz na rok 2019, samorzady nie otrzymały pełnej rekompensaty skutków finansowych podwyżek płac nauczycieli ustalonych przez rząd. Subwencja, która powinna pokryć nauczycielskie wynagrodzenia oraz inne bieżące koszty funkcjonowania szkół, w rzeczywistości wystarcza ledwie na pokrycie wynagrodzeń nauczycieli. Minister Edukacji Narodowej prowadzi ze środowiskiem nauczycieli negocjacje zmierzające do realizacji słusznych postulatów płacowych, jednak nie wspomina o tym, czy samorzady, jako płatnicy, otrzymają środki na ich realizację.

W związku z powyższym Rada Miasta Lubawa podejmuje apel dotyczący przejęcia obowiązku wypłat wynagrodzeń nauczycieli bezpośrednio przez budżet państwa. Samorząd, który nie ma istotnego wpływu na wysokość nauczycielskich wynagrodzeń, a otrzymywane w subwencji środki nie pokrywają wzrostu ich kosztów, nie może w dalszym ciągu brać odpowiedzialności za niedoszacowanie subwencji oświatowej i związane z tym słuszne niezadowolone środowiska nauczycielskiego”.

W § 2 w/w uchwały zapisano, że zobowiązuje się Burmistrza Miasta Lubawa do przekazania apelu stosownym instytucjom publicznym oraz administracji rządowej i samorządowej.

Głos zabrał Przewodniczący obrad Stanisław Rudziewicz i powiedział, że chciałby, aby rada wypowiedziała się, czy na następną sesję mamy przygotować taki projekt uchwały.

Po czym odczytał treść uchwały Nr IV/38/19 Rady Miasta Lubawa z dnia 27 marca 2019r. w sprawie apelu Rady Miasta Lubawa dotyczącego przejęcia obowiązku wypłat wynagrodzeń nauczycieli bezpośrednio przez budżet państwa.

Rada 13 głosami „za” (jednogłośnie) opowiedziała się za przygotowaniem na następną sesję rady gminy projektu uchwały w w/w sprawie.

W związku z tym, że z przyczyn technicznych nie było możliwe przeprowadzenie głosowania za pomocą urządzeń, głosowanie odbyło się przez podniesienie ręki. Na prośbę Wójta głos zabrała Skarbnik Gminy Hanna Biedrzycka i poinformowała, że gmina z urzędu wojewódzkiego w 2018r. na oświatę (subwencje, dotacje) otrzymała 2.500.678,04 zł., natomiast wydatkowano kwotę 3.251.831,31 zł.

W powyższej kwocie mieszczą się również przedszkola, dowożenie uczniów, czyli wszystkie zadania związane z oświatą.

Gmina z własnych środków do oświaty dołożyła 751.153,27 zł. (tj. 23,1%).

Po odbytej dyskusji Wójt Gminy Ryszard Zieliński odczytał list otwarty - stanowisko Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie finansowania zadań oświatowych przez samorzady.

Treść pisma: Stwierdzamy, że obecny system finansowania zadań oświatowych przez samorzady wyczerpał się. Część oświatowa subwencji ogólnej, w następstwie wieloletniego niedoszacowania rosnących corocznie w tej dziedzinie zadań, pozostaje obecnie bez sensownego związku z rzeczywistymi nakładami samorządów na subwencionowane zadania oświatowe.

Naprawa systemu poprzez modyfikowanie algorytmu naliczającego część oświatową subwencji ogólnej dla samorządów nie jest możliwa. Pokazują to niefortunne, choć czynione w dobrej wierze i z udziałem strony samorządowej próby dostosowania zbudowanego w latach 1999-2000, a później zmienianego wielokrotnie modelu podziału subwencji oświatowej.

Model ten powstał dla innej struktury sieci szkolnej, budowanej przy założeniu, że proces racjonalizacji będzie systematycznie postępował sprawiając, iż liczebność oddziałów szkolnych zapewni, poprzez bon oświatowy na ucznia, rzeczywiste pokrycie kosztów prowadzenia oddziału i całej szkoły z subwencji oświatowej.

Te założenia od dawna są nieaktualne. Przeciwnie, wyraźnie preferowany jest proces wręcz odwrotny. Nie oceniając zjawiska, stwierdzić trzeba, że narzędzie stało się anachroniczne. Trzeba też wspomnieć o innych narzędziach kształtowania kosztów prowadzenia zadań oświatowych, jak swoboda samorządów w kształtowaniu sieci szkolnej oraz decydującego wpływu na arkusze szkół.

Te prawa zostały samorządom odebrano. Od wielu już lat część oświatowa subwencji ogólnej nie wystarcza na sfinansowanie subwencionowanych zadań oświatowych. Powinna wystarczyć na nauczycielskie wynagrodzenia oraz inne bieżące koszty prowadzenia szkół.

W rzeczywistości nie starcza w wielu samorządach wiejskich i miejsko-wiejskich nawet na nauczycielskie pensje.

Minister Edukacji prowadzi ze środowiskiem nauczycielskim negocjacje płacowe zapowiadając, słusznie zapewne, ich podwyższenie.

Nie wspomina jednak o tym, czy płatnik, czyli samorząd otrzyma stosowne środki na wypłatę nowych wynagrodzeń.

Nie wspomina także o stosownej rekompensacie na wykonywane, a niedoszacowane w ostatnich latach nowe zadania związane choćby z wdrażaniem reformy systemu edukacji.

W tej sytuacji jedynym racjonalnym i bezpiecznym dla polskiego systemu edukacji rozwiązaniem jest przejęcie obowiązku wypłat wynagrodzeń nauczycielskich bezpośrednio przez budżet państwa.

Zasada, iż ustalając wysokość wynagrodzeń jest jednocześnie ich płatnikiem, wyeliminuje wszystkie pojawiające się w tej sprawie wątpliwości i uczyni przejrzystym system finansowania nauczycielskich wynagrodzeń. Będzie też zgodne z wyrażanymi przez wszystkie nauczycielskie związki zawodowe postulatami”.

Po odczytaniu pisma Wójt Ryszard Zieliński dodał, że do wydatkowanych przez gminę środków finansowych na oświatę nie doliczono kwot spłacanych 2 kredytów z tytułu termomodernizacji budynku Szkoły Podstawowej w Dubeninkach i Żytkiejmach.

Następnie Wójt Ryszard Zieliński poinformował o projekcie pisma, które ewentualnie może podpisać i skierować do Premiera Mateusza Morawieckiego, Ministra Edukacji Narodowej Anny Zalewskiej i Ministra Finansów Teresy Czerwińskiej.

W piśmie powyższym Wójt poinformowałby, że popiera „List otwarty-stanowisko Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie finansowania zadań oświatowych przez samorzady” i zgadza się z jego treścią.

Treść projektu pisma została przez Wójta Ryszarda Zielińskiego odczytana.

Obecni na sesji opowiedzieli się za wysłaniem przedstawionego projektu pisma.

Wójt Gminy Ryszard Zieliński wspominał, że po raz trzeci gmina złożyła wniosek o dofinansowanie, przez Ministra Sportu, modernizacji boiska asfaltowego przy szkole podstawowej w Dubeninkach.

Ad.5 Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz poinformował, że w punkcie powyższym jest przedstawienie protokołu z posiedzenia w sprawie kursów autobusowych na terenie gminy Dubeninki.

Głos zabrał Wójt Ryszard Zieliński i poinformował, że do Urzędu Gminy wpłynęło pismo z Podlaskiej Komunikacji Samochodowej NOVA S.A. Oddział Suwałki.

W piśmie PKS informuje, że przeprowadziła analizę linii komunikacyjnych przebiegających przez teren gminy za rok 2018. Podkreśliła, że zauważalny jest spadek ilości przewożonych pasażerów i przychodów. Dodatkowo w związku z rosnącymi, co roku kosztami, uzyskiwane przychody nie rekompensują poniesionych kosztów realizacji linii komunikacyjnych. Będąc spółką prawa handlowego PKS musi kierować się wynikiem ekonomicznym, a więc utrzymaniem rentowności kursów.

W związku z powyższym Spółka będzie dokonywać zmian i ograniczeń w rozkładzie jazdy w następujących kursach: (na terenie gminy Dubeninki jest 11 takich kursów)

1. Gołdap – Dubeninki – Skajzgiry o godz. 7.00 (kurs nie rentowny, przewidziany do zawieszenia),
2. Skajzgiry – Dubeninki – Gołdap o godz. 8.05 (kurs nie rentowny, przewidziany do zawieszenia),
3. Skajzgiry – Galwecie – Gołdap o godz. 6.40 (planowany kurs w dni nauki szkolnej, oprócz wakacji),
4. Gołdap – Galwecie – Skajzgiry o godz. 15.40 (planowany kurs w dni nauki szkolnej),
5. Suwałki – Jeleniewo – Smolniki – Wiżajny – Dubeninki – Gołdap o godz. 13.45 (kurs nie rentowny, przewidziany do zawieszenia),
6. Gołdap – Dubeninki – Wiżajny – Smolniki – Jeleniewo – Suwałki o godz. 14.30 (kurs nie rentowny, przewidziany do zawieszenia),
7. Suwałki – Jeleniewo - Rutka Tartak – Wiżajny – Żytkiejmy o godz. 10.30 (kurs nie rentowny, przewidziany do zawieszenia),

8. Żytkiejmy – Wiżajny – Rutka Tartak – Jeleniewo – Suwałki o godz. 12.00 (kurs nie rentowny, przewidziany do zawieszenia),
9. Suwałki – Jeleniewo – Rutka Tartak – Wiżajny – Żytkiejmy o godz. 16.00 (planowany kurs w dni nauki szkolnej),
10. Żytkiejmy – Wiżajny – Rutka Tartak – Jeleniewo – Suwałki o godz. 6.10 (planowany kurs w dni nauki szkolnej),
11. Gołdap – Dubeninki – Przerośl – Suwałki o godz. 7.50 (decyzja nie została podjęta ws. powyższego kursu),
12. Gołdap – Dubeninki – Przerośl – Suwałki o godz. 15.30 (kurs nie rentowny, przewidziany do zawieszenia),
13. Suwałki – Przerośl – Dubeninki – Gołdap o godz. 15.30 (istnieje szansa na realizację kursu).

Wójt zwrócił uwagę, że na 13 linii komunikacyjnych, 5 jest przewidzianych do realizacji, natomiast w sprawie 1 kursu nie zapadła decyzja.

Zmiany w kursowaniu autobusów będą wprowadzone z dniem 1 czerwca 2019r.

Następnie Wójt poinformował, że następstwem otrzymanego pisma było zorganizowanie w dniu 8 kwietnia 2019r. w Dubeninkach w tej sprawie spotkanie.

W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele Podlaskiej Komunikacji Samochodowej NOVA S.A., Wicestarosta Gołdapski Marzanna Wardziejewska, Naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Gołdapi, Wójt Gminy Ryszard Zieliński, Jan Miler Kierownik Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki, Dorota Pojawa Inspektor Urzędu Gminy Dubeninki.

Na spotkaniu rozmawiano również na temat Programu PKS Plus tj. na temat linii, które „mają być odtwarzane za państwowe pieniądze”, czyli ma być dopłata do tzw. wozokilometra (w 2019r. - 1 zł. dopłaty do km, w 2020r. – 0,80 zł./km).

Na terenie gminy Dubeninki organizatorem transportu publicznego nie jest gmina, ale między innymi Starostwo Powiatowe w Gołdapi.

Wójt podkreślił, że na chwilę obecną, na temat Programu PKS Plus (kto otrzyma środki finansowe, na jakich zasadach będzie to działało), nikt nic nie wie, nie ma żadnych w tej sprawie Rozporządzeń.

Wójt powiedział, że PKS NOVA poinformował, iż koszt przejazdu 1 km wynosi 5 zł. (płaca kierowcy, paliwo, ubezpieczenie pojazdu).

Dodał, że jest dopuszczona możliwość, iż państwo dołoży 1 zł., natomiast samorząd musi dołożyć, co najmniej 30%.

Wójt Ryszard Zieliński przedstawił protokół z posiedzenia w sprawie kursów autobusowych na terenie gminy Dubeninki.

Tematem spotkania było omówienie istniejących linii komunikacyjnych, szczególną uwagę zwrócono na brak rentowności w związku ze spadkiem przewożonych pasażerów. W wyniku dyskusji ustalono, które w ocenie stron, kursy są najbardziej rentowne i nie narażają firmy PKS NOVA S.A. na straty oraz kursy, które przynoszą straty, natomiast ze względu na potrzeby społeczne są niezbędne w dalszym funkcjonowaniu i będą przedmiotem dalszych analiz. Urząd Gminy Dubeninki i Starostwo Powiatowe w Gołdapi, nie są w stanie, na chwilę obecną dofinansować w/w kursów. Uzgodniono, że w najbliższym czasie PKS NOVA S.A. przedstawi stronom wysokość kosztów utrzymania linii i propozycje zmian.

Po czym Wójt naświetlił plany ewentualnego rozwiązania powyższego problemu.

Po zakończonej dyskusji, Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz zwracając się do Wójta upewnił się, że do sprawy kursów autobusowych będziemy jeszcze wracać.


Wójt Ryszard Zieliński odpowiedział, że w dniu dzisiejszym zasygnalizował jak przedstawia się sytuacja dotycząca realizacji, przez PKS NOVA S.A., linii komunikacyjnych przebiegających przez teren gminy Dubeninki. W tej sprawie trzeba będzie podejmować decyzje, w związku z tym jest czas na przemyślenie, rozmowy z mieszkańcami w tej sprawie.

Ad.6 Po wyczerpaniu porządku obrad Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Rudziewicz o godz.10:30 zamknął IV nadzwyczajną sesję Rady Gminy Dubeninki.

Protokołowała:


Irena Zakrzewska

Przewodniczący Rady Gminy


Stanisław Rudziewicz