

URZĄD GMINY DUBENINKI

ZATWIERDZAM

Wójt Gminy Dubeninki

Ryszard Zieliński

PROGRAM SZKOLENIA OBRONNEGO

GMINY DUBENINKI

NA LATA 2021-2023

DUBENINKI

2021

WSTĘP

Podstawę opracowania „*Programu szkolenia obronnego Gminy Dubeninki o na lata 2021-2023*” stanowi § 11 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 października 2015 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1829) oraz wytyczne Wojewody Warmińsko-Mazurskiego do szkolenia obronnego realizowanego w latach 2018-2023.

Program jest opracowywany na okres trzech lat i podlega aktualizacji raz na dwa lata (jeśli zajdzie taka konieczność częściowej). Precyzuje on najistotniejsze zagadnienia dotyczące organizacji i realizacji procesu szkolenia obronnego, zapewniając w ten sposób możliwość określenia i osiągania celów szkoleniowych zarówno w perspektywie rocznej jak i wieloletniej. Niniejszy dokument stanowi podstawę do opracowania rocznych planów szkolenia obronnego.

CZĘŚĆ I – Opisowa

1. Dokumenty odniesienia:

Program szkolenia obronnego na lata 2021-2023 opracowano na podstawie niżej wymienionych dokumentów:

Akty prawne:

- Ustawa z 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1541 ze zm.);
- Ustawa z 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1897);
- Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., 1856 ze zm.);
- Ustawa z 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 796 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 8 października 2015 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1829);
- Rozporządzenia Rady Ministrów z 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz. U. z 2004 r., Nr 98, poz. 978 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 24 czerwca 2003 r. w sprawie obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa oraz ich szczególnej ochrony (Dz. U. z 2003 r., Nr 116, poz. 1090 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 9 kwietnia 2001 r. w sprawie zasad koordynacji działań w zakresie przygotowania dróg na potrzeby obrony państwa (Dz. U. z 2001 r., Nr 32, poz. 363);

- Rozporządzenie Ministra Kultury z 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2004 r., Nr 203, poz. 2081 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 11 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz.U. z 2004 r., Nr 203, poz. 2081 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz.U. z 2004 r., Nr 181, poz. 1872 ze zm.);
- Rozporządzenie rady Ministrów z 5 października 2004 r. w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz.U. z 2004 r., Nr 229, poz. 2307 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych (Dz.U. z 2004 r., Nr 16, poz. 151 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 13 stycznia 2004 r. w sprawie ogólnych zasad wykonywania zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony (Dz.U. z 2004 r., Nr 16, poz. 152);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1911);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 29 czerwca 2012 r. w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz.U. z 2012 r., poz. 741);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 3 sierpnia 2004 r. w sprawie przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa (Dz.U. z 2004 r., NR 180, poz. 1855 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich występowaniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz.U. z 2013 r., poz. 96);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz.U. z 2004 r., Nr 210, poz. 2136 ze zm.);
- Rozporządzenie rady Ministrów z 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz.U. z 2004 r., Nr 219, poz.2218);
- Program szkolenia obronnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie na lata 2019-2024;
- Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy Dubeninki w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
- Planu przygotowań podmiotów leczniczych Gminy Dubeninki na potrzeby obronne państwa.

2. Zakładane cele szkoleniowe na lata 2021-2023:

Główny kierunek szkolenia obronnego wynika z potrzeby zwiększenia skuteczności szkolenia obronnego prowadzonego w formie zajęć praktycznych, w szczególności ćwiczeń o zasięgu powiatowym i gminnym. Ponadto ważny jest wzrost zaangażowania struktur wojskowych w ćwiczeniach i treningach. Jednocześnie za istotne uważa się włączanie do ćwiczeń wojewódzkich jednostek samorządu terytorialnego, które zrealizowały pełny cykl przygotowawczy do ćwiczeń powiatowych i gminnych.

W latach 2021-2023 za szczególnie istotne, należy traktować przedsięwzięcia mające na celu osiąganie przez organy administracji samorządowej zdolności podejmowania decyzji do działania w sytuacji zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa i w czasie wojny. W tym celu, w trakcie szkolenia obronnego należy dążyć do wypracowania funkcjonalnych zasad współdziałania wszystkich elementów wspierających proces wypracowania decyzji, do których należą PZZK, GZZK, organy administracji wojskowej (WSZW, WKU), oraz w miarę potrzeb instytucje i przedsiębiorstwa właściwe w zakresie identyfikacji i oceny zagrożeń, a w szczególności służby starosty, burmistrza, prezydenta miasta, wójta.

Uwzględniając powyższe uwarunkowania za główny kierunek szkolenia obronnego w latach 2021-2023 należy przyjąć kontynuację przygotowania kadry kierowniczej i zespołów zadaniowych (grup operacyjnych), wchodzących w skład stanowisk kierowania do działania w sytuacji wystąpienia zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa. Dążyć do zgrzywania elementów kierowania, jak również innych elementów systemu obronnego, w szczególności zapewniających sprawne współdziałanie organów administracji publicznej z organami administracji wojskowej.

W związku ze zwiększającą się obecnością wojsk sojuszniczych na terytorium kraju, należy także dążyć do zintensyfikowania praktycznych i teoretycznych form szkolenia obronnego (prowadzonego z elementami podsystemu militarnego) zapewniających sprawną realizację zadań wynikających z obowiązków państwa gospodarza.

Na wszystkich szczeblach zarządzania dostosować obowiązujące procedury działania i funkcjonowania pracy zespołów wchodzących w skład stanowisk kierowania do wymogów współczesnych zagrożeń asymetrycznych. Za niezwykle ważne będzie się uważać wdrożenie systemu procedur zarządzania kryzysowego do pozamilitarnych przygotowań obronnych oraz zintegrowanie ich z zadaniami operacyjnymi w gminie.

Przygotowując szkolenia i ćwiczenia w gminie w latach 2021-2023 główną uwagę należy zwrócić na:

Planowanie i wykonywanie zadań po wprowadzeniu stanu wojennego¹, co wiąże się ze sprawdzeniem rozwiązań zawartych w planach operacyjnych. Przygotowanie administracji publicznej i ludności cywilnej do funkcjonowania w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny w celu kształtowania „odporności społeczeństwa”. Sprawne zabezpieczenie potrzeb sił zbrojnych RP i wojsk sojuszników w sytuacji bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa państwa. Kontynuowanie przygotowania kadry kierowniczej i zespołów zadaniowych (grup operacyjnych), wchodzących w skład stanowisk kierowania do działania w sytuacji wystąpienia zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa. Główny nacisk należy położyć na dążenie do zgyrywania elementów podsystemu kierowania obroną jak również innych elementów systemu obronnego, w szczególności zapewniających sprawne współdziałanie z innymi elementami administracji publicznej (w tym organami administracji wojskowej) oraz z organami dowodzenia Sił Zbrojnych RP.

Głównym czynnikiem określającym stopień przygotowania do realizacji głównego kierunku szkolenia obronnego będzie udział zasadniczych grup zadaniowych w ćwiczeniach wojewódzkich w latach 2021 i 2024, Regionalnym Ćwiczeniu Obronnym w roku 2022 oraz Krajowym Ćwiczeniu Obronnym w 2024 roku- we wszystkich działaniach udział po wytypowaniu przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego. Jeżeli jest na terenie Gminy Dubeninki nie zostaną wytypowane to głównym miernikiem będzie stopień realizacji zamierzeń szkoleniowych określonych w planie szkolenia obronnego na poszczególne lata.

3. Priorytety szkoleniowe planowane do zrealizowania:

3.1. w roku 2021 należy:

- realizować zadania w ramach gier kierowniczych/ treningów decyzyjnych;
- uczestniczyć przez kadre kierowniczą w przedsięwzięciach przygotowujących do ewentualnego wykonywania praktycznych przedsięwzięć obronnych w ramach ćwiczenia wojewódzkiego pk. „WARMIŃSKO-MAZURSKIE 2021”;
- uczestniczyć w treningach SD, szkoleniach organizowanych przez wojewodę;
- przygotowywać się do organizacji powiatowych ćwiczeń obronnych;
- aktualizację dokumentacji obronnej w urzędzie gminy;
- uczestniczyć w procesie przygotowawczym województwa do udziału w RCO;

- organizować własne przedsięwzięcia szkoleniowe.

3.2. w roku 2022 należy:

- przygotować pracowników merytorycznych ds. obronnych, ZK i OC oraz kadrę kierowniczą do udziału w ćwiczeniach gminnych z zakresu spraw obronnych;
- zorganizować ćwiczenia obronne na terenie powiatu gołdapskiego;
- uczestniczyć w treningach SD, szkoleniach organizowanych przez wojewodę;
- uczestniczyć w procesie przygotowawczym wojewody do Regionalnego Ćwiczenia Obronnego w zakresie wskazanym przez Wojewodę;
- uczestniczyć w przedsięwzięciach mających na celu zgrzywanie elementów systemu obronnego powiatu, gminy w ramach organizowanych ćwiczeń terenowych;
- organizować własne przedsięwzięcia szkoleniowe.

3.3. w roku 2023 należy:

- uczestniczyć w przedsięwzięciach mających na celu zgrzywanie elementów systemu obronnego powiatu, gminy w ramach organizowanych ćwiczeń terenowych;
- uczestniczyć w treningach SD, szkoleniach organizowanych przez wojewodę;
- przeszkolić pracowników merytorycznych w zakresie spraw obronnych z zakresu realizacji zadań obronnych należących do kompetencji wójta;
- organizować własne przedsięwzięcia szkoleniowe.

Grupy szkoleniowe:

Lp.	Skład grupy szkoleniowej (nazwa stanowiska służbowego)	Kod grupy szkoleniowej	Podgrupy
1.	Wójt i Z-ca Wójta Gminy	S	S-1a (Wójt), S-1b (Z-ca Wójta)
2.	Wójt i jego zastępca oraz skarbnik gminy Dubeninki	G-1	
3.	Pracownicy Urzędu Gminy Dubeninki wykonujący zadania z zakresu spraw obronnych, ZK i OC	P-1	P-1a (pracownicy ds. obronnych), P-1b (pracownicy ds. ZK i OC)
4.	Pracownicy Urzędu Gminy w Dubeninkach odpowiedzialni za realizację zadań obronnych	P-2	P-2a (pracownicy ds. obronnych) P-2b (pracownicy ds. ZK i OC)
5.	Kadra kierownicza przedsiębiorstw wykonujących zadania obronne	B-1	B-1a- (podmioty lecznicze); B-1b-(inne przedsiębiorstwa)
6.	Pracownicy wytypowani przez przedsiębiorców wykonujących zadania obronne	B-2	B-2a- (podmioty lecznicze); B-2b- (inne przedsiębiorstwa)
7.	Obsada stałego dyżuru Wójta Gminy	SD	Zgodnie z Zarządzeniem
8.	Obsada stanowiska kierowania Wójta Gminy	UG	Zgodnie z dokumentacją SK Wójta Gminy
9.	Kurierzy AK Urzędu Gminy Dubeninki	AK	Zgodnie z dokumentacją AK Gminy Dubeninki
10.	Pracownicy Gminy Dubeninki	UG	Wytypowani w ramach potrzeb szkoleniowych
11.	Kierownicy lub pracownicy gminnych jednostek organizacyjnych	KJP	KJP-1 (kierownicy gminnych jednostek organizacyjnych- w tym w ramach potrzeb służb, inspekcji i straży)
12.	Pracownicy Urzędu Gminy Dubeninki	UG	Pracownicy Urzędu Gminy w Dubeninkach
13.	Punkt kontaktowy HNS	HNS	Zgodnie z Zarządzeniem Wójta Gminy
14.	Powiatowa Komisja Lekarska w Goldapi orzekająca o zdolności do czynnej służby wojskowej	PKL	Zgodnie z Zarządzeniem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
15	Pracownicy Urzędu Gminy w Dubeninkach odpowiedzialni za kwalifikację wojskową	KW	
16.	Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego	PZZK	Zgodnie z Zarządzeniem Starosty
17.	Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego	GZZK	Zgodnie z zarządzeniem Wójta Gminy
18.	Gminny Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania	GOADA	Zgodnie z zarządzeniem Wójta
19.	Zespół kontrolny Wójta	ZK	Określony zarządzeniem Wójta
20.	Grupa operacyjna Wójta Gminy	GO	Ustalana decyzją Wójta – wg potrzeb

CZĘŚĆ II – Ramowy program szkolenia na lata 2021-2023

Lp.	Nazwa i rodzaj zamierzenia	Ogólny charakter i cel zamierzenia	Uczestnicy	Lata			Uwagi
				2021	2022	2023	
Wyższy Kurs Obrony							
1.	Przygotowanie kadry kierowniczej administracji rządowej i samorządowej do wykonywania zadań obronnych	<p>w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - systemu budowy środków bezpieczeństwa narodowego - organizacji i funkcjonowania systemu obronnego państwa; - roli i zadań organów administracji publicznej oraz przedsiębiorców w przygotowaniach obronnych państwa; - zasad procedur kierowania wykonywaniem zadań obronnych podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny; - przygotowania do kierowania obroną na zajmowanym stanowisku w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym. 	starostowie, burmistrzowie, wójtowie, oraz ich zastępcy	X	X	X	Osoby zakwalifikowane przez organizatora
Ćwiczenia międzynarodowe							
2.	Międzynarodowe ćwiczenia zarządzania kryzysowego: CMX, CME, ML	Doskonalenie procedur konsultacji oraz wypracowania kolektywnej decyzji przez NATO i UE w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej.	Grupa operacyjna W-M UW; wybrane jst;	CMX I kwartał	CMX I kwartał ML II półrocze	-	
3.	Ćwiczenia z wojskami pk ANAKONDA	Sprawdzenie zdolności do prowadzenia połączonej operacji obronnej.	Przedstawiciele wybranych województw	-	X	-	
4.	Ćwiczenie z wojskami pk DRAGON	Ćwiczenie z wojskami z udziałem elementów systemu pozamilitarnego	Województwo warmińsko-mazurskie	X	-	-	
5.	Ćwiczenia dowódczo-sztabowe pk JESIEN	Zgrywanie struktur dowodzenia SZ RP oraz pozamilitarnych struktur obrony państwa w realizacji zadań wynikających z przeznaczenia	Przedstawiciele wybranych województw	X IV kwartał	-	-	

5.	Regionalne ćwiczenie obronne pk. RĆO 2020	1. Zgrywanie wybranych elementów systemu obronnego państwa oraz współdziałanie organów administracji publicznej różnych szczebli i przedsiębiorców w realizacji zadań obronnych 2. Sprawdzenie procedur obronnych państwa na zamilitaryzowanych strukturach państwa na różnych szczeblach, w tym z organami dowodzenia Sił Zbrojnych RP i administracji wojskowej w warunkach współczesnych zagrożeń bezpieczeństwa państwa.	Minister Obrony Narodowej Grupy operacyjne Kancelarii Prezesa Rady Ministrów: RCB, DAR, administracja publiczna województwa: warmińsko-mazurskie , podlaskie, mazowieckie, lubuskie	X IV kwartał		Prowadzone w ramach ćwiczenia DRAGON 21
6.	Ćwiczenie wojewódzkie pk. WARMIA 2021	Zgrywanie sił i środków oraz procedur kierowania obronnością województwa w oparciu o wybrane organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorstwa realizujące zadania obronne. Planowanie i realizacja zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych w warunkach realizacji zadań na rzecz ochrony ludności	Wojewoda Warmińsko-Mazurski, wraz z grupą operacyjną oraz aparatem wykonawczym. Wyznaczone organy samorządu terytorialnego województwa warmińsko-mazurskiego	X		Prowadzone w ramach ćwiczenia DRAGON 21
Ćwiczenia terenowe						
7.	Ćwiczenia powiatowe i gminne	Zabezpieczenie mobilizacyjne SZ oraz ochrona ludności w sytuacji kryzysowej	Grupy operacyjne jednostek samorządowych oraz zakłady pracy wykonujące zadania obronne	Powiaty: elcki iławski szczycki (w ramach ćwiczenia wojewódzkiego)	Powiaty: UM Olsztyn bartoszycki gołdapski lidzbarski nowomiejski ostródzki	Finansowane z budżetu Wojewody (dział ON)
8.	Ćwiczenia obronne powiatowe i gminne w formie gry kierowniczej, treningu decyzyjnego	Zabezpieczenie mobilizacyjne SZ oraz ochrona ludności w sytuacji kryzysowej	Grupy operacyjne jednostek samorządowych oraz zakłady pracy wykonujące zadania obronne	Powiaty: mragowski nidzicki olecki	Powiaty: elbąski piski węgorzewski	Powiaty: działdowski kętrzyński olsztyński

9.	Ćwiczenia obronne samorządu województwa warmińsko-mazurskiego	Funkcjonowanie organu samorządu wojewódzkiego w czasie gotowości obronnej państwa	Kadra kierownicza Urzędu Marszałkowskiego i podległych nadzorowanych jednostek organizacyjnych	X		
Ćwiczenia Sił Zbrojnych						
10.	Trening sztabowy pk. „LYNA-21”	Doskonalenie indywidualnych i zespołowych umiejętności obsady etatowej PK WSzW w realizacji zadań zgodnych z wojennym przeznaczeniem	Uczestnicy ćwiczenia: WBIZK W-M UW	X		Odpowiedzialny Szef WSzW
11.	Ćwiczenie dowódczo-sztabowe pk. KALCYT-21	Doskonalenie zdolności indywidualnych i zespołowych obsady etatowej PK WKU w realizacji поставionych zadań. Sprawdzenie przygotowania ćwiczących PK WKU do wykonywania zadań zgodnie z wojennym przeznaczeniem.	Uczestnicy ćwiczenia WBIZK W-M UW	X		Odpowiedzialny Szef WSzW
9.	Ćwiczenie dowódczo-sztabowe pk. AGATON-21	Doskonalenie obsad Stanowisk Dowodzenia w zakresie planowania i prowadzenia działań w SRP.	Uczestnicy ćwiczenia WBIZK W-M UW Uzgodnione elementy	X		Odpowiedzialny: Dowódca 4 W-MBOT
18.	Trening sztabowy pk. LYNA-22	Doskonalenie indywidualnych i zespołowych umiejętności WSzW wydzielonych do realizacji zadań w zakresie zarządzania kryzysowego we współdziałaniu z układem pozamilitarnym	Uczestnicy ćwiczenia: WBIZK W-M UW	X		Odpowiedzialny: Szef WSzW
	Ćwiczenie dowódczo-sztabowe pk. KALCYT-22	Doskonalenie indywidualnych i zespołowych obsady etatowej PK WKU w realizacji поставionych zadań. Sprawdzenie przygotowania ćwiczących PK WKU do wykonywania zadań zgodnie z wojennym przeznaczeniem	Uczestnicy ćwiczenia: WBIZK W-M UW	X		Odpowiedzialny: Szef WSzW
	Ćwiczenie dowódczo-sztabowe pk. GROT-22	Doskonalenie funkcjonowania SD podległych jednostek oraz zrywanie obsad w realizacji zadań zgodnie z przeznaczeniem. Doskonalenie z współdziałania z pozamilitarnymi strukturami obronnymi państwa.	Uczestnicy ćwiczenia: WBIZK W-M UW	X		Odpowiedzialny: Dowódca WOT
	Ćwiczenie dowódczo-	Doskonalenie obsad Stanowisk Dowodzenia w	Uczestnicy	X		Odpowiedzialny:

	sztabowe pk. AGATON-22	zakresie planowania i prowadzenia działań w SRO.	ćwiczenia: WBizK W-M UW				Dowódca 4 W-MBOT
	Ćwiczenie dowódczo-sztabowe pk. KALCYT-23	Doskonalenie indywidualnych i zespołowych obsady etatowej PK WKU w realizacji postawionych zadań. Sprawdzenie przygotowania ćwiczących PK WKU do wykonywania zadań zgodnie z wojennym przeznaczeniem	Uczestnicy ćwiczenia: WBizK W-M UW			X	Odpowiedzialny: Szef WSzW

Uwaga: Program szkolenia obronnego uwzględnia przedsięwzięcia szkoleniowe, w których będą brały udział zespoły zadaniowe województwa warmińsko-mazurskiego zgodnie z wykazem ćwiczeń i treningów organizowanych przez Wojewódzki Sztab Wojskowy w Olsztynie.

Przedsięwzięcia szkoleniowe mogą ulec zmianie w zakresie przedmiotowym i podmiotowym, będącej skutkiem podjęcia decyzji uprawnionych organów państwa.