



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 maja 2017 r.

Poz. 2256

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.139.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XXII/152/17 Rady Gminy Dubeninki z dnia 29 marca 2017r. w sprawie Statutu Gminy Dubeninki, **w części dotyczącej:** § 97 ust. 1 oraz § 98 ust. 2 w zakresie sformułowania : ...”oraz ponoszone z tego tytułu koszty”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dubeninki, na sesji w dniu 29 marca 2017 r., uchwałą, o której mowa na wstępie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła Statutu Gminy Dubeninki, stanowiący załącznik do uchwały.

Postanowienia wskazane w sentencji rozstrzygnięcia, pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

W Rozdziale 7 Statutu, Rada określiła zasady dostępu i korzystania z dokumentów wytworzonych przez organy gminy w ramach wykonywania zadań publicznych.

W § 97 ust. 1 postanowiła, iż dostęp do dokumentów obejmuje prawo do wglądu do dokumentacji oraz sporządzania odpisów i notatek.

Zgodnie z art. 11 b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy.

W tym miejscu zaznaczyć należy jednak, iż upoważnienie gminy, wnikające z wyżej powołanego przepisu art. 11b ust. 3 ustawy, do określenia dostępu do dokumentów i korzystania z nich nie może być interpretowane w oderwaniu od przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej, która normując szczegółowo kwestie dostępu do informacji publicznej, może wszak dopuszczać odmienne uregulowania zasad dostępu do informacji niż statut. Ten zaś musi pozostawać w zgodności z ustawami.

Zauważyć należy, iż zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 16 września 2002 r. o sygn. K 38/01, art. 11b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia gminę do określenia w statucie aspektów "organizacyjno-technicznych" udostępniania i korzystania z dokumentów. Statut może zawierać reguły o charakterze porządkowym takie jak np. określenie czasu urzędowania, w którym dany dokument będzie udostępniany, wskazanie jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za udostępnienie określonych dokumentów, sprecyzowanie zasad, w oparciu o które odbywać się będzie ich kopiowanie itd". Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że tylko dyrektywy o charakterze organizacyjno-technicznym mieszczą się w zakresie "zasad dostępu do dokumentów i korzystania z nich".

W świetle przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej, informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub centralnym repozytorium, jest udostępniana na wniosek.

Stosownie do art. 12 ust. 2 ww. ustawy o dostępie do informacji publicznej, podmiot udostępniający informację publiczną jest obowiązany zapewnić możliwość:

- 1) kopiowania informacji publicznej albo jej wydruk lub
- 2) przesłania informacji publicznej albo przeniesienia jej na odpowiedni, powszechnie stosowany nośnik informacji.

Z powyższego przepisu wynika zatem znacznie szerszy wachlarz możliwości udostępniania dokumentów niż określony w Statucie Gminy Dubeninki. Rada Gminy zawężając zatem, w § 97 ust. 1 Statutu, dostęp do dokumentów jedynie do prawa do wglądu do dokumentacji oraz sporządzania odpisów i notatek, wprowadziła postanowienia sprzeczne z ww. art. 12 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W ramach regulacji § 98 ust. 2 Statutu, Rada wskazała, iż zasady ponoszenia odpłatności z tytułu sporządzanych kopii ustali Wójt Gminy.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ww. ustawy o dostępie do informacji publicznej dostęp do informacji publicznej jest bezpłatny, z zastrzeżeniem art. 15.

Art. 15 ust. 1 ustawy, nie określa konkretnych przypadków, w jakich dochodzi do ustalenia odpłatności za udostępnienie informacji publicznej, wiążąc tę odpłatność wyłącznie z faktem poniesienia dodatkowych kosztów związanych ze spełnieniem żądania określonego we wniosku, co do sposobu udostępnienia informacji publicznej, czy też z koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną w określonym wniosku.

W świetle przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej, udostępnianie dokumentów jest bezpłatne, z odpłatnością mamy jedynie do czynienia w przypadku ponoszenia dodatkowych kosztów związanych z udostępnieniem w formie, która wymaga poniesienia dodatkowych kosztów. Nie ma zatem miejsca na tworzenie samodzielnych regulacji (cenników), przesądzających niejako z "góry" o wysokości opłaty za udostępnienie informacji publicznej. Kwestia odpłatności jest rozpatrywana każdorazowo, gdy zaistnieją sytuacje, o których mowa ww. przepisie.

W ocenie organu nadzoru, regulacja zawarta w § 98 ust. 2 Statutu, przewidująca możliwość określenia przez Wójta Gminy zasad ponoszenia kosztów za sporządzanie odpisów i notatek, pozostaje w sprzeczności z ww. przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej – art. 7 ust. 2 oraz art. 15 ust. 1.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki